



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΦΘΙΩΤΙΔΑΣ
ΔΗΜΟΣ ΛΑΜΙΕΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΔΗΜΑΡΧΟΥ**

Ταχ.Δνση: Ερ.Σταυρού & Φλέμινγκ
Ταχ.Κώδικας: 351 31 ΛΑΜΙΑ
Αρ. τηλεφ. : 22313 51500
e-mail : grdrh@lamia-city.gr

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

Λαμία, 15/10/2025
Αριθμ. πρωτ. 38885

ΘΕΜΑ : «Τεκμηρίωση της ανάγκης για υποστήριξη της λειτουργίας της Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου του Δήμου Λαμιέων από φυσικό ή νομικό πρόσωπο ως εξωτερικό συνεργάτη με σύμβαση παροχής ανεξάρτητων υπηρεσιών».

ΑΠΟΦΑΣΗ

Ο ΔΗΜΑΡΧΟΣ ΛΑΜΙΕΩΝ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του άρθρου 58 του Ν.3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης-Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ 87/Β/2010), όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, αναφορικά με τις αρμοδιότητες του Δημάρχου.
2. Τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 1 του Ν.4081/2012 «Περιστολή δημοσίων δαπανών, ρύθμιση θεμάτων δημοσιονομικών ελέγχων και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 184/Α/27-09-2012).
3. Τον Ν.4270/2014 «Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας (ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ) - δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 143/Α/28-06-2014).
4. Το άρθρο 83 του Ν.4622/2019 «Επιτελικό Κράτος: οργάνωση, λειτουργία και διαφάνεια της Κυβέρνησης, των κυβερνητικών οργάνων και της κεντρικής δημόσιας διοίκησης» (ΦΕΚ 133/Α/07-08-2019) που αφορά «Αρμοδιότητες της Αρχής (ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ) – Πεδίο εφαρμογής».
5. Τις διατάξεις του Ν.4795/2021 «Σύστημα Εσωτερικού Ελέγχου του Δημόσιου Τομέα, Σύμβουλος Ακεραιότητας στη δημόσια διοίκηση και άλλες διατάξεις για τη δημόσια διοίκηση και την τοπική αυτοδιοίκηση» (ΦΕΚ 62/Α/17-04-2021), βάσει των οποίων οι ρυθμίσεις του Μέρους Α΄ του εν λόγω νόμου έχουν εφαρμογή στους ΟΤΑ α΄ βαθμού.

6. Τις διατάξεις του Ν.4940/2022 (ΦΕΚ 112/Α/14-06-2022).
7. Τις διατάξεις της ΚΥΑ αριθμ. ΓΓΑΔΔΤ 358/9388/08-06-2022 (ΦΕΚ 3093/Β/17-06-2022), όπως τροποποιήθηκε από την ΚΥΑ αριθμ. ΓΓΑΔΔΤ 65/ΟΙΚ. 1682/01-02-2023 (ΦΕΚ 520/Β/02-02-2023).
8. Τις διατάξεις της υπ' αριθμ. ΦΓ8/55081 Απόφασης της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου (ΦΕΚ 4938/Β/09-11-2020).
9. Τις διατάξεις της Υπουργικής Απόφασης αριθμ. 86218/15-12-2022 (ΦΕΚ 6506/Β/19-12-2022).
10. Τον Ο.Ε.Υ. Δήμου Λαμιέων (ΦΕΚ 4224/τ. Β' /30-9-2020)
11. Το Έγγραφο υπ' αριθμ. πρωτ.36768/01-10-2025 του Αναπληρωτή Προϊσταμένου του Αυτοτελούς Τμήματος Εσωτερικού Ελέγχου του Δήμου Λαμιέων, σύμφωνα με το οποίο αναφέρει τα εξής : Ο Δήμος Λαμιέων δεν έχει εξειδικευμένο προσωπικό με την ανάλογη εμπειρία στον εσωτερικό έλεγχο για την υποστήριξη της ανωτέρω υπηρεσίας. Σας ενημερώνω ότι τη παρούσα χρονική στιγμή παρόλο που κατέχω το απαιτούμενο πιστοποιητικό ελεγκτικής επάρκειας από το Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (Ε.Κ.Δ.Δ.Α.) δεν κατέχω την απαιτούμενη σχετική εμπειρία με σκοπό την πλήρη εφαρμογή του άρθρου 10 του Ν.4795/2021, σχετική με την υπηρεσία εσωτερικού ελέγχου. Το υπηρετούν δε προσωπικό του Δήμου, σε όλες τις υπηρεσίες του, το οποίο δεν είναι επαρκές αριθμητικά, δεν δύναται να ανταποκριθεί στις αυξημένες απαιτήσεις για την υλοποίηση των προς ανάθεση υπηρεσιών του εσωτερικού ελέγχου και δεν διαθέτει τις εξειδικευμένες γνώσεις και εμπειρία που απαιτούνται για την υποστήριξη της ανωτέρω υπηρεσίας. *Κατόπιν τούτων, για την αύξηση της πιθανότητας επίτευξης των στόχων του Δήμου Λαμιέων, τη μείωση της έκθεσής του σε κινδύνους, την διασφάλιση των περιουσιακών του στοιχείων, την τήρηση της αρχής της νομιμότητας και της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης με την αποδοτική & αποτελεσματική διαχείριση των πόρων του και τη βελτίωση των παρεχόμενων προς του πολίτες υπηρεσιών, ζητώ να εφαρμοστεί η παρ.4, άρθρο 9, Ν.4795/2021, η οποία ορίζει τα εξής: «Στην περίπτωση που είναι εφικτή η σύσταση Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου αλλά κρίνεται απαραίτητη για την αποτελεσματική της λειτουργία η συνδρομή επαγγελματιών με τεχνογνωσία και δεξιότητες που δεν υπάρχουν εντός του φορέα, τότε μπορεί, κατόπιν προηγούμενης αιτιολογημένης απόφασης του επικεφαλής αυτού, να ανατίθεται σε φυσικό ή νομικό πρόσωπο, με σύμβαση παροχής ανεξάρτητων υπηρεσιών η υποστήριξη της Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου.»*
12. Κατ' εξαίρεση, στο βαθμό που αυτό επιβάλλεται από τις αρχές της αναγκαιότητας και της αποδοτικότητας, είναι δυνατή η ανάθεση σε τρίτους ιδιώτες, φυσικά ή νομικά πρόσωπα, εργασιών ειδικής φύσεως, για την εκτέλεση των οποίων απαιτείται

είτε προσωπικό με εξειδικευμένες γνώσεις και εμπειρία, που δεν διαθέτει, σε κάθε συγκεκριμένη περίπτωση, το ήδη υπηρετούν προσωπικό, (ενδεικτικά Πράξεις VII Τμ. ΕλΣυν 298, 197/2014, 16/2012, 309, 176, 114, 85/2011), είτε εργασιών που εμπíπτουν μεν στα καθήκοντα του υπηρετούντος προσωπικού τους, το οποίο όμως, ενόψει των εκάστοτε συγκεκριμένων υφιστάμενων συνθηκών δεν επαρκεί ή αδυνατεί να εκτελέσει (ενδεικτικά Πράξεις VII Τμ. ΕλΣυν 197/2014, 8/2012, 25/2012, 133/2012).

13. Ενόψει της αρχής της οικονομικότητας, ως μερικότερης εκδηλώσεως του δημοσίου συμφέροντος, που πρέπει να διέπει τη δράση και λειτουργία των υπηρεσιών του Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ο.Τ.Α. και η οποία επιβάλλει την εκπλήρωση των σκοπών τους (βλ. και πράξεις IV Τμ. Ελ. Συν. 50/2005, 74/2004, 19, 21, 105, 124/2002, 86, 94, 106, 209/2003 κ.ά. και I Τμ. Ελ. Συν. 206/1999, 638/ 1988, 56/1995, 252/1985 κ.ά.).
14. Τις διατάξεις της παρ.4 του άρθρου 9 του Ν.4795/2021 όπως ισχύει, στις οποίες ορίζεται ότι: *«Στην περίπτωση που είναι εφικτή η σύσταση Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου αλλά κρίνεται απαραίτητη για την αποτελεσματική της λειτουργία η συνδρομή επαγγελματιών με τεχνογνωσία και δεξιότητες που δεν υπάρχουν εντός του φορέα, τότε μπορεί, κατόπιν προηγούμενης αιτιολογημένης απόφασης του επικεφαλής αυτού, να ανατίθεται σε φυσικό ή νομικό πρόσωπο, με σύμβαση παροχής ανεξάρτητων υπηρεσιών η υποστήριξη της Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου.»*
15. Το υπ' αριθμ. 2777/29-01-2021 έγγραφο του Διοικητή της Ενιαίας Αρχής Διαφάνειας, σύμφωνα με το οποίο, σε περιόδους σημαντικής πίεσης στα δημόσια οικονομικά, ένα αποτελεσματικό Σύστημα Εσωτερικού Ελέγχου διασφαλίζει την επίτευξη του στρατηγικού στόχου της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης κάθε φορέα. Επομένως είναι ιδιαίτερα κρίσιμη η εξειδίκευση των δομικών στοιχείων του Συστήματος Εσωτερικού Ελέγχου σε κρίσιμες διαδικασίες, όπως είναι η σχεδίαση και εκτέλεση του προϋπολογισμού, η διενέργεια και πληρωμή δαπανών, η τήρηση του μητρώου δεσμεύσεων και η παραγωγή δημοσιονομικών αναφορών.
16. Σε περίπτωση μη υλοποίησης της ανωτέρω υποχρέωσης της υπηρεσίας του Εσωτερικού Ελέγχου, εκ μέρους του Δήμου Λαμιέων, τίθεται σε εφαρμογή από το Ελεγκτικό Συνέδριο το άρθρο 2, παρ. 3 της υπ' αριθμ. ΦΓ8/55081 Απόφασης της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου (ΦΕΚ 4938/Β/09-11-2020) όπου ορίζονται τα εξής: *«Για τη διεξαγωγή του ελέγχου, ο Επίτροπος ζητεί κατ' αρχάς τον χάρτη του ελεγχόμενου φορέα με την καταγραφή των διαδικασιών παραγωγής ή διενέργειας πράξεων με δημοσιονομικές συνέπειες, τον εντοπισμό των κινδύνων σε κάθε διαδικασία και την πρόβλεψη δικλίδων αντιμετώπισης των κινδύνων. Αν αυτός δεν υφίσταται, ο Επίτροπος απευθύνει αμέσως στο όργανο που προΐσταται του φορέα έγ-*

γραφο αποκαλούμενο «σύσταση», στο οποίο μνημονεύεται η σκέψη 8 της απόφασης ΕΛΣΟΛ υπ' αρ. 2014/2020. Αν υφίσταται χάρτης, ο Επίτροπος αναζητεί εντός αυτού τη συγκεκριμένη διαδικασία που έχει υπαχθεί στον έλεγχό του, εκτιμά την πληρότητα της καταγραφής της ελεγχόμενης διαδικασίας, την ορθότητα και πληρότητα των κινδύνων που εντοπίστηκαν και την επάρκεια και λυσιτέλεια των συναφών δικλίδων.».

17. Επιπλέον, στο άρθρο 5 «Αδράνεια φορέα για την εγκατάσταση εντός αυτού συστήματος εσωτερικού ελέγχου», παρ. 3. της υπ' αριθμ. ΦΓ8/55081 Απόφασης της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου (ΦΕΚ 4938/Β/09-11-2020) ορίζονται τα εξής: «Αν κατά το πρώτο τρίμηνο εφαρμογής της παρούσας ο Επίτροπος δεν διαπιστώσει πρόοδο από την οποία να μπορεί να συναγάγει ότι επίκειται σε εύλογο χρόνο η πλήρης εγκατάσταση και λειτουργία του συστήματος, απευθύνει «σύσταση» στον οικείο φορέα, με ενδεικτικές παρατηρήσεις επί των ενεργειών που αναμένεται να εκτελεστούν. Αν κατά το δεύτερο τρίμηνο, ο Επίτροπος διαπιστώσει ότι δεν έχει συντελεστεί πρόοδος ή ότι αυτή είναι ανεπαρκής, ο αρμόδιος Γενικός Συντονιστής, αφού ενημερωθεί από τον Επίτροπο, απευθύνει νέα σύσταση στον φορέα, στην οποία υπενθυμίζει τη σκέψη 8 της απόφασης υπ' αρ. 2014/2020 της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Εφόσον η κατάσταση παραμένει στάσιμη και μετά το τέλος του τρίτου τριμήνου, ο Πρόεδρος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ύστερα από γνώμη του Τμήματος Ελέγχων, απευθύνει «όχληση» στον προϊστάμενο του φορέα, ενημερώνοντας τον για την προσωπική του ευθύνη κατά τα ως άνω κριθέντα από την Ολομέλεια του Δικαστηρίου.».
18. Η Απόφαση 2014/2020 της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου αναφέρει τα εξής: «Με τις ανωτέρω διατάξεις ο Δήμαρχος ορίζεται ως προϊστάμενος των υπηρεσιών και υπαλλήλων του Δήμου, αναλαμβάνοντας την εξ αυτού επαγόμενη δημοσίου δικαίου υποχρέωση να διασφαλίζει τη σύννομη λειτουργία των διοικητικών και οικονομικών υπηρεσιών του, και, συναφώς, την κατά τον νόμο και τον προϋπολογισμό διάθεση των οικείων πιστώσεων και την τήρηση της νόμιμης διαχειριστικής διαδικασίας κατά την εκτέλεση των δαπανών. Εκ της υποχρεώσεώς του αυτής οφείλει να μεριμνά για τη συμμόρφωση των υπηρεσιών και υπαλλήλων του Δήμου προς τις απορρέουσες από τη νομοθεσία υποχρεώσεις τους, ιδίως δε στις περιπτώσεις που διαπιστώνεται η κατ' επανάληψη παραβίαση ή καταστρατήγηση των προβλεπόμενων διαχειριστικών διαδικασιών.».
- «Η παράλειψη άσκησης των επιβαλλόμενων από τις διατάξεις αυτές εποπτικών καθηκόντων του Δημάρχου και η κατάδηλη ανοχή παρεκκλινοσών δημοσιολογιστικών ενεργειών και πρακτικών, για τις οποίες έχει επανειλημμένως και αρμοδίως ενημερωθεί και οι οποίες επιφέρουν ζημιογόνα για τον φορέα αποτελέσματα, συνεπάγεται τη δημοσίου δικαίου ενοχή

του προς αποκατάσταση της δημοσιολογιστικής ζημίας που επιφέρουν, καθιερώνοντας δημοσιολογιστική ευθύνη του. Τούτο διότι από την παράλειψη, υπό τις ανωτέρω συνθήκες, παρέμβασής του για την αποτροπή συγκεκριμένων έκνομων ενεργειών ευλόγως συνάγεται σιωπηρή συναίνεσή του στη διεξαγωγή της έκνομης διαχειριστικής διαδικασίας.».

19. Η αρχή της δημοσιονομικής βιωσιμότητας που αποτελεί απόρροια της αρχής του κράτους δικαίου και που αποτυπώνεται υπό ειδικότερες εκφάνσεις σε πλήθος συνταγματικών ρυθμίσεων (Σύνταγμα, άρθρο 25 παρ. 4, καθώς και άρθρα 72, 73, 75, 78 έως 80, 98, 104, 106 και 107) επιβάλλει όπως ο κοινός νομοθέτης λαμβάνει πρόσφορα προληπτικά μέτρα για την περιφρούρηση του δημοσίου χρήματος και της δημόσιας περιουσίας.

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Κατόπιν των ανωτέρω και από τις δεσμευτικές υποχρεώσεις μας ως Δήμος, αποφασίζουμε την έναρξη των απαιτούμενων διαδικασιών για την άμεση υποστήριξη της Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου του Δήμου Λαμιέων, με σύμβαση παροχής ανεξάρτητων υπηρεσιών σε φυσικό ή νομικό πρόσωπο, όπως ορίζει η παρ.4 του άρθρου 9 του Ν.4795/2021, για ένα (1) έτος από την υπογραφή της σύμβασης. Η υλοποίηση της παρ.4 του άρθρου 9 του Ν.4795/2021 θα εναρμονιστεί με τις απαιτήσεις που ορίζει η ΚΥΑ αριθμ. ΓΓΑΔΔΤ 358/9388/08-06-2022 (ΦΕΚ 3093/Β/17-06-2022), όπως τροποποιήθηκε από την ΚΥΑ αριθμ. ΓΓΑΔΔΤ 65/ΟΙΚ. 1682/01-02-2023 (ΦΕΚ 520/Β/02-02-2023).

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

Εθνική Αρχή Διαφάνειας

Ο ΔΗΜΑΡΧΟΣ ΛΑΜΙΕΩΝ

ΠΑΝΟΥΡΓΙΑΣ Ν. ΠΑΠΑΪΩΑΝΝΟΥ